

存底

四 湖 都 市 計 畫 書



注意:本份掃描計畫書檔，係民國 102 年 5 月由內政部營建署城鄉發展分署資訊管理課圖書室之藏書掃描而成，歡迎研究參考，惟正確之計畫內容仍應以主管機關核定發布實施之計畫書為準。

雲林縣政府委託

臺灣省政府建設廳公共工程局代編

存底

002

密

四湖都市計畫書



本件在未公開展覽前
限制無關人員閱覽

雲林縣政府委託

台灣省公共工程局代編

目 錄

提 要

第一章 地理環境

第二章 社會與經濟

第三章 發展現況

第四章 實質計畫

圖表目錄

- 圖一 四湖位置圖
- 圖二 四湖鄉行政區劃圖
- 圖三 四湖土地使用現況示意圖
- 圖四 四湖都市計畫示意圖
-
- 表一 四湖歷年人口增減表
- 表二 四湖鄉產業人口分配表
- 表三 四湖商業統計表
- 表四 四湖都市計畫區土地使用現況面積表
- 表五 四湖主要道路平均一日交通量統計表
- 表六 四湖都市計畫道路表
- 表七 四湖都市計畫土地使用面積分配表

提 要

一 計畫範圍及面積

包括四湖村、湖西村、施湖村與湖寮村之大部份，面積 2 5 3 公頃。

二 現況

四湖鄉爲雲林縣轄區內之一臨海鄉鎮，東接元長鄉，南連水林口湖兩鄉，西臨台灣海峽，北鄰台西、東勢兩鄉，總面積七十餘平方公里，本鄉屬嘉南平原之一部份，大都爲鬆砂之地，秋冬季風凜冽並略帶鹽分對農作有害。

民國 6 1 年全鄉人口爲 4 2 , 4 9 0 人，計畫區內爲 9 , 5 9 7 人，佔全鄉總人口 2 2 . 6 %，人口外流頗劇，四湖都市計畫區位於鄉內中心地區，爲鄉內人口集居規模最大之地區。公共設施較爲齊全，爲本鄉行政、文教、交通與商業之中心，由於濱海，且適農耕，農漁業爲本鄉主要經濟基礎，發展優於鄰近鄉鎮。

計畫區內交通以雲 1 5 9 號（台西—北港）及雲 1 6 0 號（三條崙—元長）道路爲主，交通量最大，其他尚有雲 1 6 5，雲 1 3 8 及雲 1 1 3 號等道路，交通量不多，計畫區內缺少專業性之企業組織與服務設施，工廠甚少，現有國小一所，國中一所，私立中學

一所，另有行政機構等。

三、實質計畫

1. 計畫人口及都市特質：

計畫人口 15,000 人之自足式農業市鎮。

2. 土地使用計畫：

住宅區：以現有集居住宅地區為基礎，向四周酌予擴大，劃設為住宅區，面積 33.04 公頃，居住密度約每公頃 450 人。

商業區：以現有市街中心十字街口之商業街酌予調整劃設為商業區，面積 3.14 公頃。

工業區：往台西道路之西側劃設工業區一處，面積 9 公頃，供新設工廠使用。

機關：計畫機關用地五處，面積 0.93 公頃，均以現有機關用地調整劃定。

學校：計畫學校用地三處，國小一所，以現有四湖國小適當調整劃設之，國中一所，以現有四湖國中向南擴大兼作運動場使用，私立中學一所，仍照原有範圍保留。

市場：計畫市場用地一處，面積 0.21 公頃。

加油站：以現有加油站保留劃設之。

保存區：現有廟宇劃設為保存區，面積 0.63 公頃。

兒童遊樂場：於住宅區內佈設兒童遊樂場四處，面積 0.83 公頃。

農業區：上述都市發展用地之外圍劃為農業區。

3. 道路系統計畫：

(1) 聯外道路：計畫區之聯外道路計有七綫。

四湖—台西：（雲 159 號道路）自市街向北，計畫寬度 18 公尺，為通往台西之主要交通道路。

四湖—北港：（雲 159 號道路）自市街向南，計畫寬度 18 公尺，為通往北港之道路。

四湖—元長：（雲 160 號道路）自市街中心向東，計畫寬度 15 公尺，為通往元長之主要交通道路。

四湖—三條崙：（雲 160 號道路）自市街向西，計畫寬度 15 公尺，為通往三條崙之主要交通道路。

四湖—海豐村：可轉往北港，計畫寬度 15 公尺。

四湖—元長經東勢厝，計畫寬度 15 公尺。

四湖—蔡厝村之道路，計畫寬度 12 公尺。

(2)區內道路：上述各聯外道路於都市發展區部份，亦兼具爲本計畫區內之主要交通道路，此外並自上述道路分歧劃設 12 公尺之次要道路及 10 公尺及 8 公尺之出入道路，並於上述各級道路之間酌以劃設 4 公尺之人行步道，以便利人行。

第一章 地理環境

四湖鄉隸屬雲林縣轄，位於台灣西海岸中部突出地區，其東面接元長鄉，南連水林、口湖兩鄉，北面與台西、東勢兩鄉爲鄰，全鄉地形東西向略長於南北向，總面積約七十餘平方公里，爲嘉南平原之一部份，主要經濟以農、漁業爲主。

本鄉西面臨海，受海洋性氣候影響最大，係西部溫暖冬季暴雨氣候型，（柯本式分類法），地質屬沖積多砂地，年平均雨量1000—1500公厘，平均溫度約攝氏24度，秋冬季風凜烈，略帶鹽份，對農作生長殆害頗大，居民生活困苦，青壯年多往外謀生，人口外流甚劇。

四湖都市計劃區與鄰近之關係可參閱圖一，其10公里圈內包括台西、東勢、元長、水林、口湖諸鄉之主要市街。20公里圈內有朴子、新港、溪口、土庫、褒忠、崙背、麥寮諸鄉鎮。

圖一 四湖位置圖

本計畫區位於鄉內中心地區，來往於鄉內各村及鄰近鄉鎮間之交通甚爲便捷，爲本鄉之交通中心，亦爲鄉內人口集居規模最大之地區，本地區公共設施較爲齊全，鄉內之商業、行政與文教均集中於此，與

鄰近鄉鎮間均有最直捷之道路相通，發展潛力優於鄉內任何地區，其關係詳見圖二。

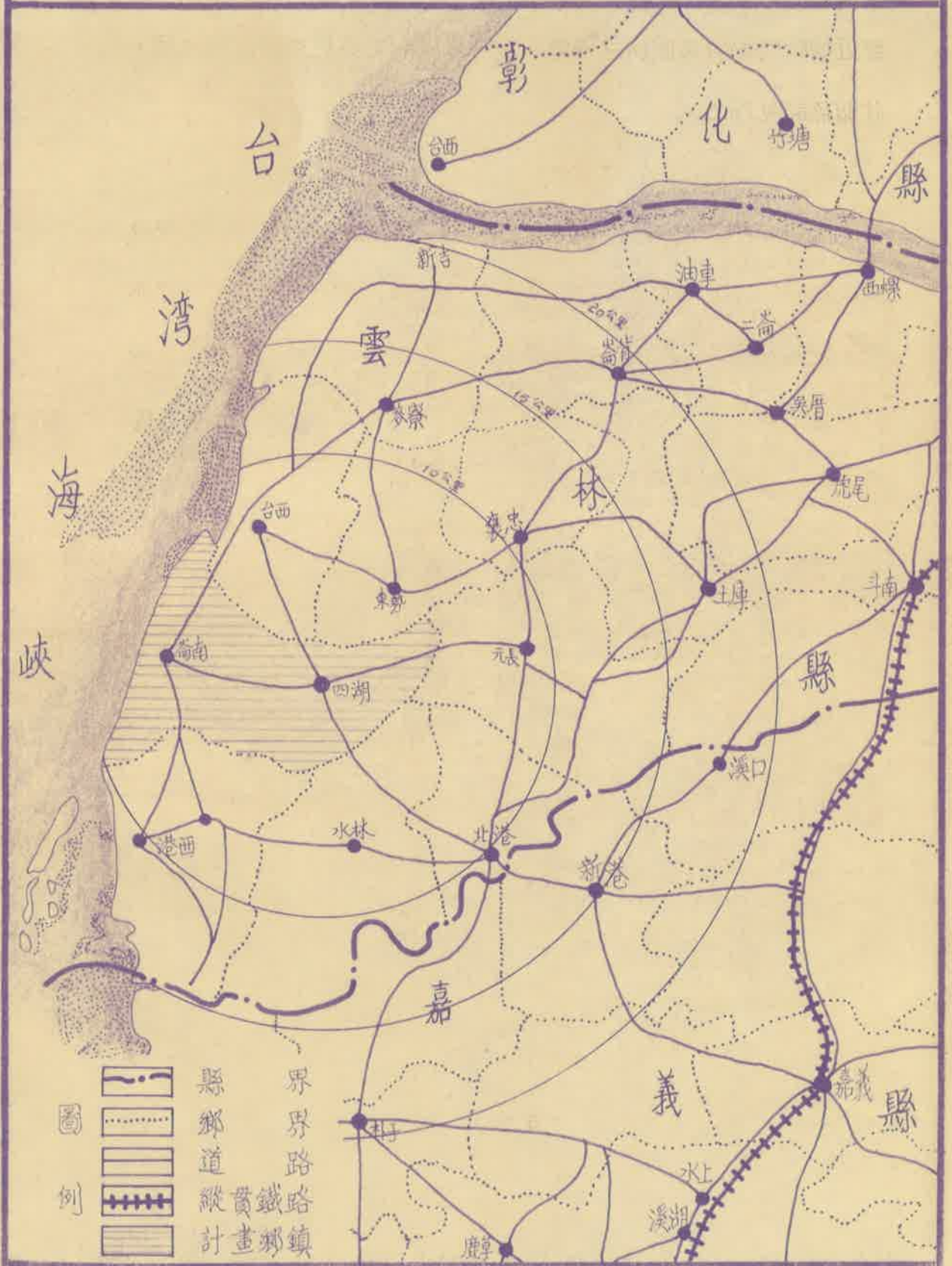
圖二 四湖鄉行政區劃圖

本地區由於東北季風影響爲害農作，故遍植防風林，控制鹽分，效果良好，唯常受颱風侵襲，灌溉系統欠佳，缺水灌溉，對農作不利，急需政府輔導農業生產。例如設立農產加工確保生產利潤，釐訂蘆筍、草菇等作物之產銷目標與契約生產，以穩定價格，並作栽培示範區輔導生產技術。另方面應辦理低利貸款充裕農業生產資金。

圖一

四湖位置圖

比例尺: 1:250000

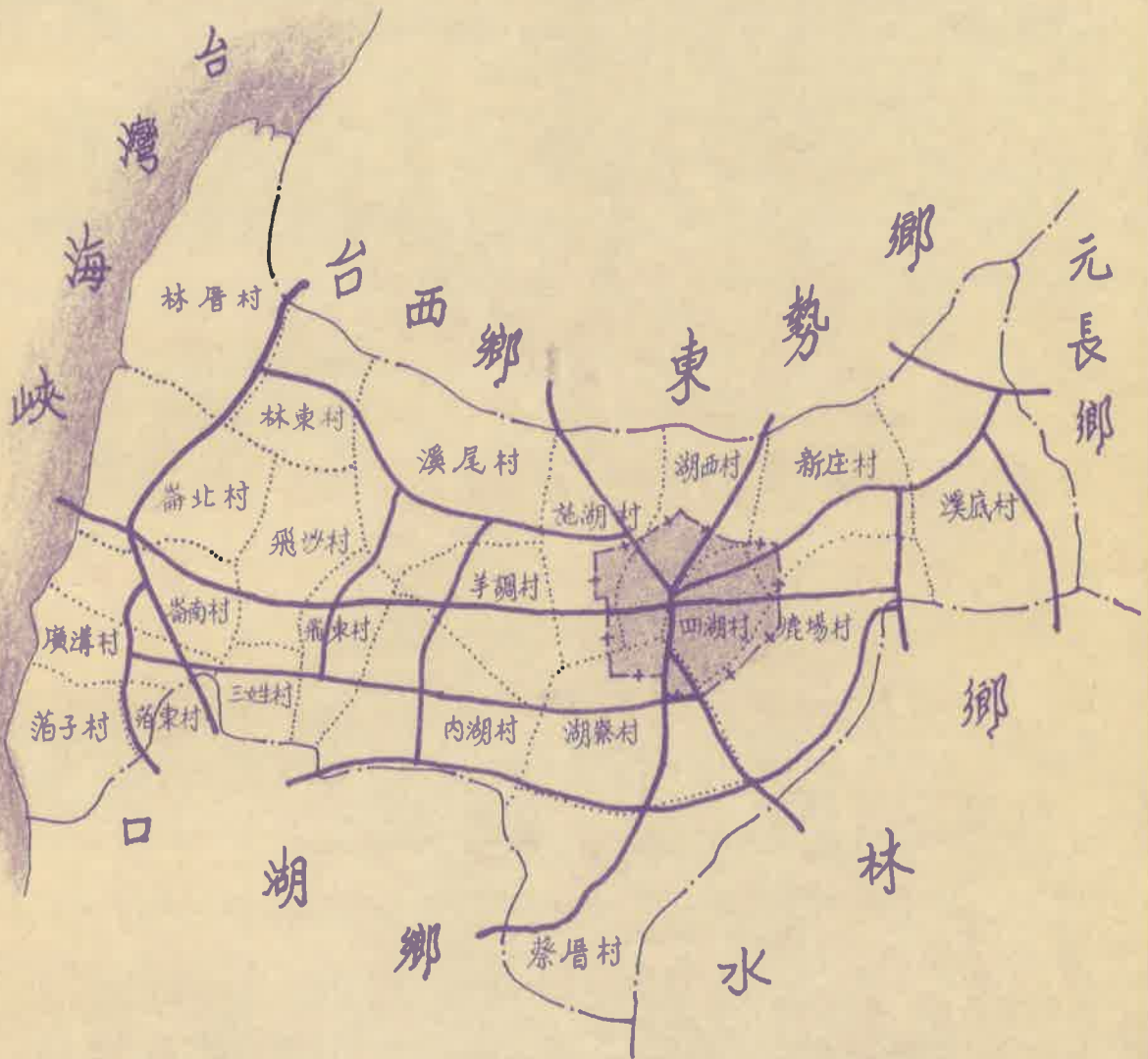


圖例

	縣界	縣界
	鄉道	鄉道
	道路	道路
	鐵路	鐵路
	計畫	計畫

圖二

四湖鄉行政區劃圖



圖例

- | | |
|--|------|
| | 台灣海峽 |
| | 鄉界 |
| | 村界 |
| | 道路 |
| | 鄉鎮 |
| | 地畫 |

第二章 社會與經濟

四湖都市計畫區位於鄉內之中心偏東，包括四湖、湖西、施湖與湖寮諸村之大部份，總面積 2 5 3 公頃，為本鄉行政、文教與商業中心，由於西面臨海適於發展漁業，又宜農耕，農漁業為主要經濟基礎，發展潛力優於鄰近諸鄉鎮。

四湖全鄉民國 6 1 年人口為 4 2 , 4 9 0 人，近年來人口增加率頗低，其中自然增加率與社會增加率差別頗為懸殊（社會增加率為負值），顯示人口外流頗劇，計畫區內人口佔全鄉人口之 2 2 . 6 %，人口增加率大於全鄉，而人口集居規模亦比鄉內其他地區為大，本鄉及計畫地區歷年人口分配情形詳表一四湖歷年人口增減表。

本鄉近年平均就業率高達 4 5 . 4 %，而第一次產業人口佔有業人口之平均比率亦達 9 3 . 5 %（比一般農業鄉鎮為高），此一比率顯然包括部份隱藏性失業人口在內，同時亦顯示本鄉經濟完全依賴農漁產業，工商產業之比重很低（分別為 0 . 5 % 與 6 %）。表二四湖鄉產業人口分配表。

鄉內與計畫區內各種商業僅供一般日常生活物品之購買與服務，無專業性或稍具規模之企業，其中零售業佔絕大部份（80%以上），其他商業所佔比例很低，全鄉登記有案之店舖共有 3 9 6 家，其中零售業 3

40家(86%)，而計畫區內共有227家，零售業186家，全鄉約五分之三商店集中在計畫區內，但其人口只佔全鄉人口之22%，可見其商業服務尚供應鄰近農村。表三四湖商業統計表。

四湖現有工廠不多，通常與商業合併使用(如碾米、飼料、鋸木、豆腐、製冰、食品等小型動力之工廠)；目前全鄉共有工廠39家，計畫區21家，而以食品加工最多。

表一 四湖歷年人口增減表

年 份	全			鄉				計		區		佔全鄉人 口百分比
	人 口	增 加	增加率%	自 然 增 加 人 數	增 加 %	社 會 增 加 人 數	增 加 %	總 人 口	增 加 人 口 人口數	增 加 率		
41	26,535			1,858				5,636				
42	27,355	820	30.9	836	31.5	-16	-0.6	5,832	196	34.8	21.3	
43	28,279	942	34.4	943	34.5	-1	-0.1	6,094	262	44.9	21.5	
44	29,221	924	32.7	1,054	37.3	-130	-4.6	6,348	254	41.7	21.7	
45	30,057	836	28.6	1,310	44.8	-474	-16.2	6,444	96	15.1	21.4	
46	30,650	593	19.7	904	30.1	-311	-10.4	6,592	148	23.0	21.5	
47	31,644	994	32.4	1,083	35.3	-89	-2.9	6,890	298	45.2	21.8	
48	32,698	1,054	33.3	1,262	39.9	-208	-6.6	7,115	225	32.7	21.8	
49	33,478	780	23.9	1,057	32.3	-277	-8.5	7,358	243	34.2	22.0	
50	34,516	1,038	31.0	1,288	38.5	-250	-7.5	7,584	226	30.7	22.0	
51	35,624	1,108	32.1	1,172	34.0	-64	-1.9	7,841	257	33.9	22.0	
52	36,832	1,208	33.9	1,448	40.7	-240	-6.7	8,136	295	37.6	22.1	
53	37,589	757	20.6	1,337	36.3	-580	-15.8	8,296	160	19.7	22.1	
54	38,756	1,167	31.1	1,220	32.5	-53	-1.4	8,585	289	34.8	22.2	
55	39,819	1,063	27.4	1,526	39.4	-463	-12.0	8,855	270	31.5	22.2	
56	40,529	710	17.8	1,016	25.5	-306	-7.7	9,013	158	17.8	22.2	
57	40,956	427	10.5	1,152	28.4	-725	-17.9	9,247	234	26.0	22.6	
58	41,886	930	11.4	1,203	14.8	-273	-3.4	9,505	258	27.9	22.7	
59	42,232	346	8.3	1,045	25.0	-699	-16.7	9,549	44	4.6	22.6	
60	42,420	188	4.5	986	23.4	-799	-18.9	9,579	30	3.1	22.6	
61	42,490	70	1.7	856	20.2	-786	-18.5	9,597	18	1.9	22.6	
平均			23.3		32.2		-8.9			27.0	22.0	

資料來源：四湖鄉戶政事務所

表二 四湖鄉產業人口分配表

分 類	年 別	5 6 年	5 7 年	5 8 年	5 9 年	6 0 年	平均%
	總 人 口		40,529	40,956	41,886	42,232	47,776
就 業 人 口		19,526	19,826	19,591	19,822	19,778	
就 業 率		45.8	46.0	46.5	46.9	41.4	45.4
第一次產 業人口	人口數	17,704	17,903	18,277	18,290	18,072	
	佔就業 人口百 分 比	95.3	95.1	93.3	92.3	91.4	93.5
第二次產 業人口	人口數	44	115	69	98	149	
	佔就業 人口百 分 比	0.2	0.6	0.4	0.5	0.8	0.5
第三次產 業人口	人口數	828	808	1,245	1,434	1,550	
	佔就業 人口百 分 比	4.5	4.3	6.3	7.2	7.8	6.0

資料來源：四湖鄉戶政事務所

表三 四湖商業統計表 (民國62年)

業 別	全 鄉		區 內		備 註
	家 數 (家)	百分比	家 數 (家)	百分比	
主要商業	6	1.6	6	2.6	
娛樂設施	1	0.3	1	0.5	
服務業	34	8.7	23	10.1	
運輸業	15	3.8	11	4.9	
零售業	340	85.6	196	81.9	
共 計	396	100.0	227	100.0	

資料來源：四湖鄉公所

第三章 發展現況

四湖都市計畫區內現況發展相當零散，缺乏都市設施，茲就其發展模式分述於后：

一、土地使用與公共設施：

主要土地使用分佈於中山路、中正路兩旁，餘為傳統零散農村聚居，商業使用分佈於該兩路交口一帶，學校、機關在臨接兩路之商業用地外圍，餘為住宅，市街中心建築多為鋼筋加強磚造，餘為磚土造居多，現有工廠規模小，分散於市街各處。

計畫區內較重要公共設施分佈如下：

市場：位於中山路與中正路交點之東南隅，面積小，設施簡陋，不敷應用，地方政府計畫在中正路西側增設一處。

機關：位於中山路北側居多，除農會及鄉公所面積較大外，餘規模小且分散設置，計有衛生所、水利工作站、郵局、派出所，及自來水廠等。

學校：計三所，四湖國小一所，位於市街東面，國中一所在計畫區南面，私立文生中學一所在水廠對側，目前尚敷應用。

加油站：現有加油約 0.18 公頃，位於市街西面。

農業使用：於上述都市發展用地之外圍，現多為農業使用。

各種土地使用現況面積如表四。

表四 四湖都市計畫區土地使用現況面積表

名稱	面(公頃)積	百分比	附註
機關	1.90	0.7	都市發展用地 25.79 公頃。
學校	7.74	3.1	
市場	0.18	0.1	
商業用地	1.08	0.4	
工業用地	0.18	0.1	
住宅用地	13.95	5.5	
加油油站	0.18	0.1	
廟宇	0.58	0.2	
農業用地	227.21	89.8	
總計	253.00	100.0	

二、交通運輸：

1. 聯外道路：

三條崙—四湖—元長（雲 1 6 0 號道路）：係通往鄉內三條崙及元長鄉道路，現有路寬 1 2 — 1 8 公尺，為東西向主要交通道路，民國 6 0 年後公路局調查資料顯示其甲種車輛，平均每日 7 4 2 輛，（機踏車 5 5 1 輛）乙種車輛 5 8 7 輛（腳踏車 5 5 4 輛）。

台西—四湖—北港（雲 1 5 9 號道路）：係通往台西及北港之主要道路，現有路寬約 1 2 — 2 0 公尺，為南北向主要交通道路，據公路局於民國 6 0 年調查交通量顯示，平均每日甲種車輛 1 4 1 6 輛，乙種車輛 8 9 8 輛，以機踏車及腳踏車最多。

四湖—好收（海豐村）（雲 1 6 5 號道路）：係通往北港好收里，轉往北港之交通道路，交通量小於上述兩條幹線道路，以機踏車及自行車較多。

四湖—頂口湖（蔡厝村雲 1 3 8 號道路）：係通往口湖鄉之交通道路，交通量不大，其中機踏車與自行車佔大部份。

四湖—東勢（東勢厝雲 1 1 3 號道路）：係通往東勢鄉之交通道路，現有交通量不大，以機踏車及自行車佔大部份。表五、四湖主要道路平均一日交通量表。

2. 市街交通：

市街交通主要全賴聯外道路雲 160 及雲 150 號道路即現有貫穿市街之十山路與中正路為主幹，該兩道路一方面為市街之主要交通道，又為聯外交通幹道，由於過境交通與地區內交通之混合使用，對交通之安全與流暢影響至大。

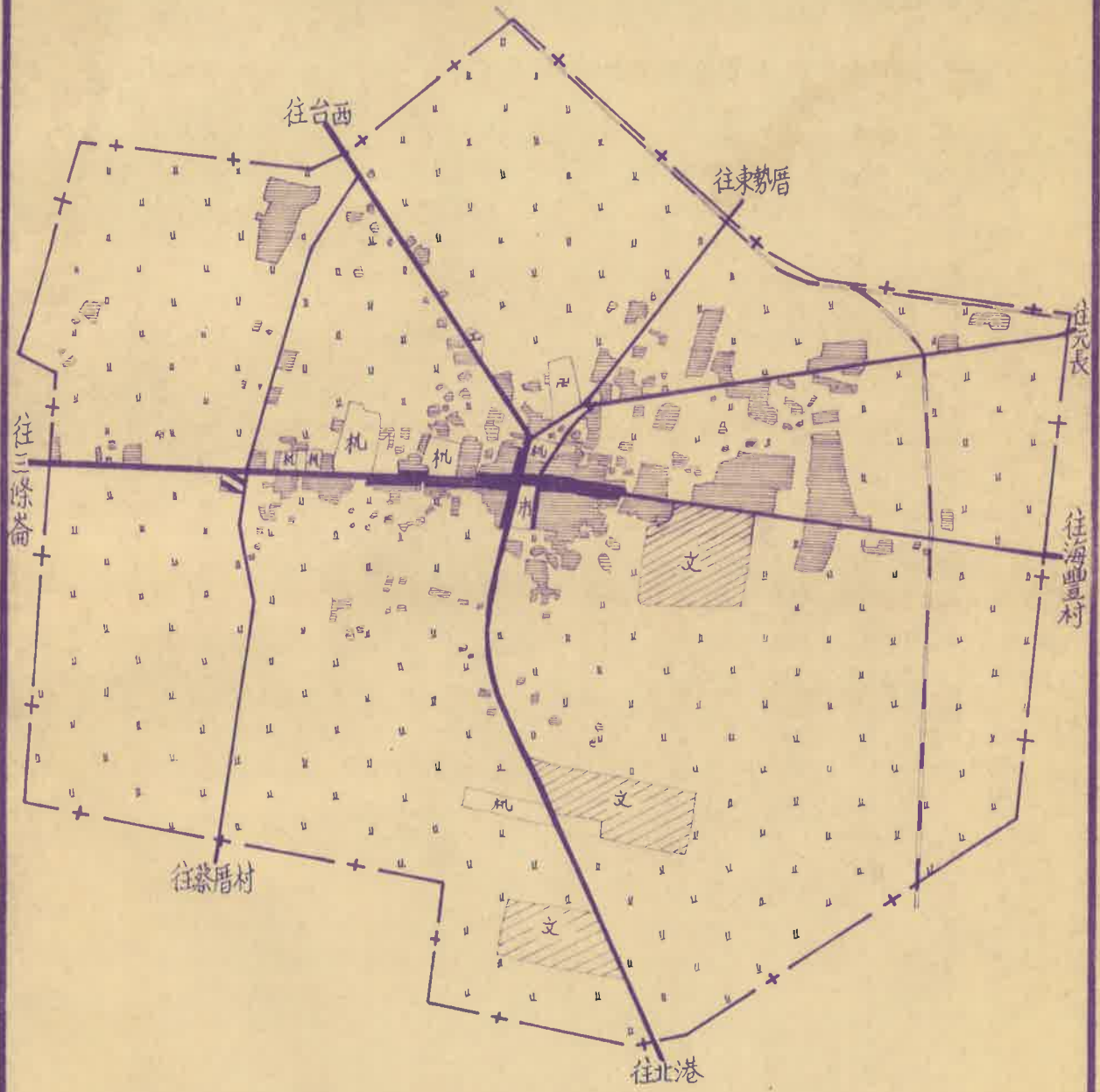
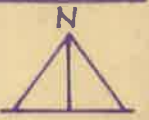
3. 鐵路：

現有台糖鐵路經過計畫區東緣為運輸甘蔗專用鐵路。

圖三 四湖土地使用現況示意圖。

圖三

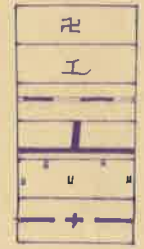
四湖土地使用現況示意圖



圖例



住宅
校
市
加



工廠
廟
三台
道

鐵路
鐵
界
畫

農計

表五 四湖主要道路平均一日交通量統計表

民國 6 0 年度

觀測站	路綫 編號	起 訖 點	甲種車輛	乙種車輛	備 註
牛挑灣橋	雲 159	五條港—牛挑灣	1416(機 1014)	898(脚 875)	機代表機 踏車。
東平橋	雲 160	三條崙—湑底(元長)	742(機 551)	587(脚 554)	脚代表自 行車。
無名橋	雲 165	四湖—好收(北港鎮)	263(機 247)	464(脚 453)	
蔡 厝	雲 138	四湖—頂口湖	281(機 241)	497(脚 474)	
無名橋	雲 113	四湖—東勢	386(機 354)	759(脚 720)	

資料來源：台灣省公路局

第四章 實質計畫

一、計畫人口

四湖都市計畫在上述發展背景下，參酌可能發展情況，至民國87年，訂定計畫人口15,000人。

二、計畫範圍

包括四湖村、湖四村、施湖村與湖寮村之大部份，東至小水溝及其延伸綫，南止於水圳及竹林，西迄竹林與小路，北與灌溉溝渠與小鐵路爲界，計畫總面積253公頃。

三、土地使用計畫

住宅區：以現有市街爲主，連同其鄰近地區之現有住宅用地，略予擴充劃設爲住宅區，面積約33公頃，平均居住淨密度每公頃約450人。

商業區：以現有主要商業街作適當調整劃設爲商業區，以供應區內及鄰近農村居民生活物品之採購及商業服務，並兼有行政、娛樂等市鎮中心機能，面積3.14公頃，佔都市發展用地4.3%。

工業區：於一號道路（往台西路西側）北段西側，計畫工業區一處，面積9公頃，以供新設工廠使用，其鄰接住宅區部

份之工業區，以設立輕工業或非污染性工業為主，以免妨害居住環境。

農業區：計畫區內都市發展用地以外之土地劃為農業區。

四公共設施計畫

機關：計畫機關用地五處，面積 0.93 公頃，均就現有機關用地保留使用，計有鄉公所、消防隊、派出所、戶政事務所、水利工作站、衛生所及自來水廠等。

學校：計畫學校用地三處。

國校一所：以現有四湖國小用地，適當調整劃設，面積 3.75 公頃。

國中一所：以現有四湖國中用地，向南擴大劃設，兼作市鎮運動場使用，面積 4.43 公頃。

私校一所：照私立文生中學現有用地劃設，面積 3.17 公頃。

市場：計畫市場用地一處，面積 0.21 公頃。

兒童遊樂場：計畫兒童遊樂場四處，分設於住宅區內，每處面積約 0.2 公頃，供計畫區內兒童遊樂使用。

加油站：計畫加油站一處，位於市街西緣，以現有者調整劃設。

保存區：計畫保存區一處，以現有廟宇用地劃設之。

五道路系統計畫

聯外道路

四湖—北港（一號道路南段）：爲雲 1 5 9 號公路，計畫寬度 1 8 公尺，爲本計畫區南向通往北港之聯外交通幹道。

四湖—台西（一號道路北段）：爲雲 1 5 9 號公路，計畫寬度 1 8 公尺，爲本計畫區西北向通往台西之聯外道路。

四湖—元長（三號道路）：爲雲 1 6 0 號公路，計畫寬度 1 5 公尺，自本計畫區東北角通往元長鄉之聯外道路。

四湖—海豐村（二號道路東段）：爲雲 1 6 5 號公路，計畫道路寬度 1 5 公尺，爲本計畫區東向通往海豐及北港之聯外道路。

四湖—三條崙（二號道路西段）：爲雲 1 6 0 號公路，計畫寬度 1 5 公尺，爲本計畫區西向通往鄉內三條崙地區之聯外道路。

四湖—蔡厝村（六號道路）：爲鄉內道路，爲本計畫區向南通往蔡厝村之聯外道路，計畫寬度 1 2 公尺。

區內道路

一、二、三、四號計畫聯外道路交會於市中心，成爲放射狀道路系統，其於市區內部份，均兼具爲區內主要交通道路，五號與六號道路爲連接各聯外道路，並與各住宅區間之次要道路相接。

田上述交通道路，分別配設出入道路（8公尺）與人行步道（4公尺）自成內部交通系統。

表六 四湖都市計畫道路表。

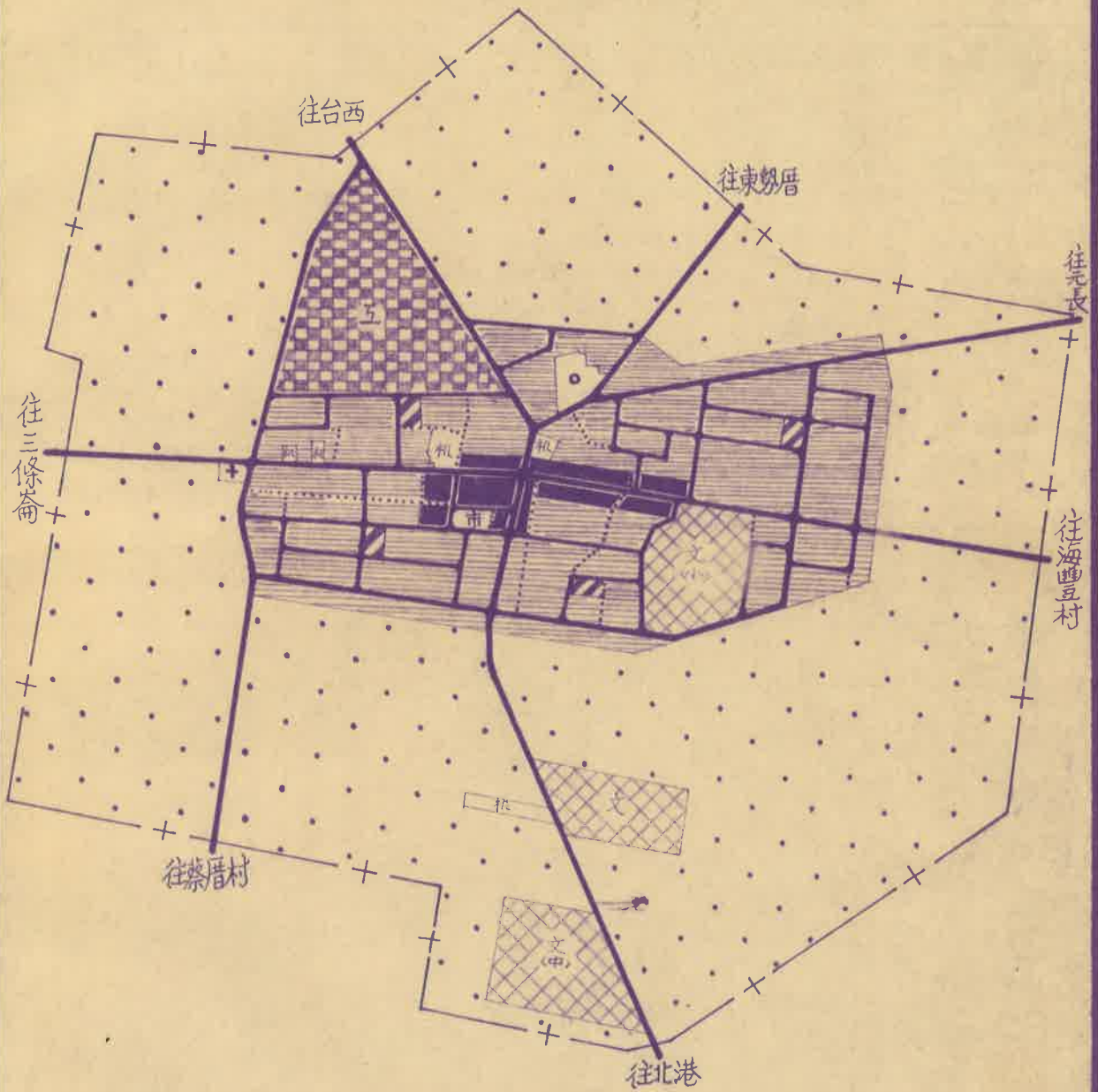
表七 四湖都市計畫土地使用面積分配表。

圖四 四湖都市計畫示意圖。

表六 四湖都市計畫道路表

編號	寬(公尺)	長(公尺)	起訖點	備註
⊖	1 8	1,780	自計畫範圍之南緣至其北緣	計畫人
⊖	1 5	1,860	自計畫範圍之東緣至其西緣	行步道
⊖	1 5	1,050	自一號道路至計畫區東北角	寬度 4
④	1 5	420	自三號道路至計畫區北緣	公尺
⑤	1 2	950	自三號道路至一號道路	
⑥	1 2	1,260	自一號道路北段至計畫區南緣	
未編號者	1 0		標示於計畫圖上	
〃	8		未標示寬度者為 8 公尺道路	

圖四 四湖都市計畫示意圖



圖例



住宅業
住商五机學市農

區區區關校場區



區站場路道綫
存油遊樂
保加兜童遊樂
兒童行人
道人行畫

表七 四湖都市計畫土地使用面積分配表

項 目	面 (公頃) 積	百分比(1)	百分比(2)	備 註
住 宅 區	33.74	13.0	45.0	百分比(2)不含農
商 業 區	3.14	1.2	4.3	業區面積。
工 業 區	9.00	3.6	12.3	
機 關	0.93	0.4	1.3	
學 校	11.35	4.3	15.5	
市 場	0.21	0.1	0.3	
保 存 區	0.63	0.2	0.9	
加 油 站	0.13	0.1	0.2	
兒 童 遊 樂 場	0.83	0.3	1.1	
道 路 廣 場	13.58	5.4	18.5	
人 行 步 道	0.51	0.2	0.6	
農 業 區	179.65	71.0	-	
合 計	253.00	100.0	100.0	

註：中華民國63年3月編訂