

## 永續會國土資源與城鄉發展分組(109年年報)

本分組主責核心目標11「建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村」，主政機關為內政部。本核心目標主要任務在於確保國土安全、推動城鄉發展、落實居住正義、執行住宅政策、加速下水道建設、建置人行環境無障礙空間、營造都市景觀及綠色人本環境空間、藉由都市環境改造，提升國民生活品質，確保國土永續發展。109年度重要執行成果如下：

### 國土資源

#### 一、國土規劃與管理

##### (一) 研訂全國及直轄市、縣(市)國土計畫及推動鄉村地區整體規劃

1. 為因應氣候變遷，確保國土安全，保育自然環境與人文資產，促進資源與產業合理配置，強化國土整合管理機制，並復育環境敏感與國土破壞地區，追求國家永續發展，內政部業依105年5月1日起施行之國土計畫法規定，於107年4月30日公告實施全國國土計畫，作為空間規劃上位指導原則。另依該法第45條規定，直轄市、縣(市)國土計畫應於全國國土計畫公告實施後3年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告實施，爰內政部亦於109年年底完成18個直轄市、縣(市)國土計畫審議作業，預訂110年4月30日前指定日期一併公告實施。
2. 107年4月30日公告實施之全國國土計畫提出「推動鄉村地區整體規劃，型塑鄉村特色風貌」的空間發展指導原則，要求直轄市、縣(市)國土計畫應辦理鄉村地區整體規劃。惟因鄉村地區範圍廣闊，無法於短期內完成實質規劃，爰各地方政府於各該國土計畫中指認優先辦理鄉村規劃範圍。目前各直轄市、縣(市)國土計畫將於110年4月初公告實施，作為後續推動依據。

## (二) 土石流警戒作業

為持續完善土石流警戒作業機制與提升警戒發布成效，農委會於109年綜合分析歷年土砂災害紀錄、警戒值調整歷程及109年度新增雨場事件等，提出警戒值調整建議，於110年1月公告土石流警戒基準值明細表，計調整8縣(市)22鄉(鎮市區)之土石流警戒基準值。並透過雷達估計降雨建構異常雨量資料的自動檢測方式，以及分析東北季風降雨影響區域，提出「東北季風降雨警戒發布分階段調適方案」，以因應東北季風降雨型態之影響。

## (三) 維護供糧食生產之全國農地面積

各直轄市、縣(市)政府依農委會協助其完成之農業發展地區模擬劃設結果，納入該市(縣)國土計畫草案報送內政部國土計畫審議會進行審議；農委會透過審議機制，就各直轄市、縣(市)政府劃設農業發展地區之合理性表達意見，以確保農地資源品質及數量。經內政部國土計畫審議會審議通過之直轄市、縣(市)國土計畫草案，宜維護農地面積全國加總約81萬公頃，符合目標。

## (四) 活化閒置土地

109年整體活化閒置土地成效約209.13公頃。為提高產業用地使用效率，建立工業區土地媒合多元輔導管道，包括工業區服務中心透過輔導改善與預警通知，主動積極輔導廠商設廠或釋出土地媒合使用，及一條龍市價媒合租售服務，專人專案輔導機制，強化供需土地媒合，加速產業用地使用。

成功輔導活化案例，如：北區新竹工業區公告閒置土地面積約0.13公頃，經輔導活化，廠商已完成設廠投入生產使用；中區彰濱工業區公告閒置土地面積約2.42公頃，經媒合輔導，廠商已取得使照核予工廠登記；南區台南科技工業區公告閒置土地面積約1.32公頃，經輔導活化，廠商完成設廠已投入生產使用。



新竹工業區完成設廠已投入生產使用

彰濱工業區已取得使照核予工廠登記

台南科技工業區完成設廠已投入生產使用

## 二、文化與自然遺產保護

(一) 為落實原住民保留地之國土保育、自然資源管理，原住民族委員會廣續辦理「原住民族地區傳統遺址及生態資源維護計畫」，執行原住民保留地山林守護任務，就傳統生態資源永續利用之工作項目，業已完成部落及傳統山川資源維護、原生或適栽植物新植培育、撫育區植物預防性清除、外來入侵植物清除及防治，維護面積達5,176公頃，並結合原住民傳統文化生態智慧，執行傳統有形文化調查及維護工作，業已完成部落文化遺址、傳統遷徙路線資訊收集建檔及整理維護總計111處、4,050公里，執行成效良好。



屏東縣獅子鄉公所執行丹路舊遺址維護工作情形



屏東縣瑪家鄉公所執行舊筏灣遺址維護工作情形



屏東縣泰武鄉公所執行舊佳  
平頭目屋遺址



新竹縣五峰鄉公所執行鬼澤山  
古道維護工作情形

(二) 配合行政院「向海致敬」政策，由營建署統籌協調、規劃向海致敬政策涉及濱海國家(自然)公園(墾丁、太魯閣、金門、台江、澎湖南方四島、壽山)之海岸清潔維護整體事宜，與在地之縣市政府、國有財產、林務及水利等相關單位等合作，負責第一線海岸清潔維護工作，維護國家公園海岸環境，109年度累積清理海岸長度3,528公里，共清運園區計847.4噸之濱海垃圾。



墾管處清理南灣



太管處清理崇德海灘



金管處清理貴山沿岸

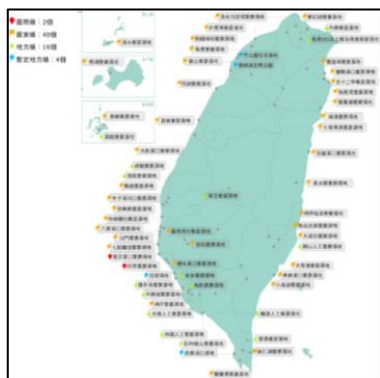


台管處清理曾文溪口至鹿耳門溪口段

(三) 109年辦理濕地保育相關業務之推動及督導相關事宜投入經費計8,645萬8,580元(人均總支出3.67元)。至109年重要濕地總計56處，總面積約42,699公頃，其中國際級2處，國家級40處，地方級16處。至109年度完成1處國



際級，33處國家級重要濕地保育利用計畫公告及核定3處地方級重要濕地保育利用計畫。



濕地分布圖



內寮重要濕地(地方級)109年公告

(四) 109年度投入「客家聚落之古蹟、歷史建築、聚落建築群及民俗文物等文化資產之保存及修復再利用」經費計1億4,139萬3,344元。完成龍瑛宗文學館（北埔國小日式宿舍）等12處客庄重要記憶空間保存再利用工作。

(五) 北埔公學校（今北埔國小）日式宿舍興建於1916年（大正5年），為北埔聚落自上街拓展至下街之重要見證，爰由新竹縣政府指定為歷史建築，因客籍文學大師龍瑛宗曾於北埔國小擔任教職，客家委員會於106年補助2,100萬元修復並作為龍瑛宗文學館使用，業於109年度竣工啟用，為臺三線客家大師故居增添一處重要據點。



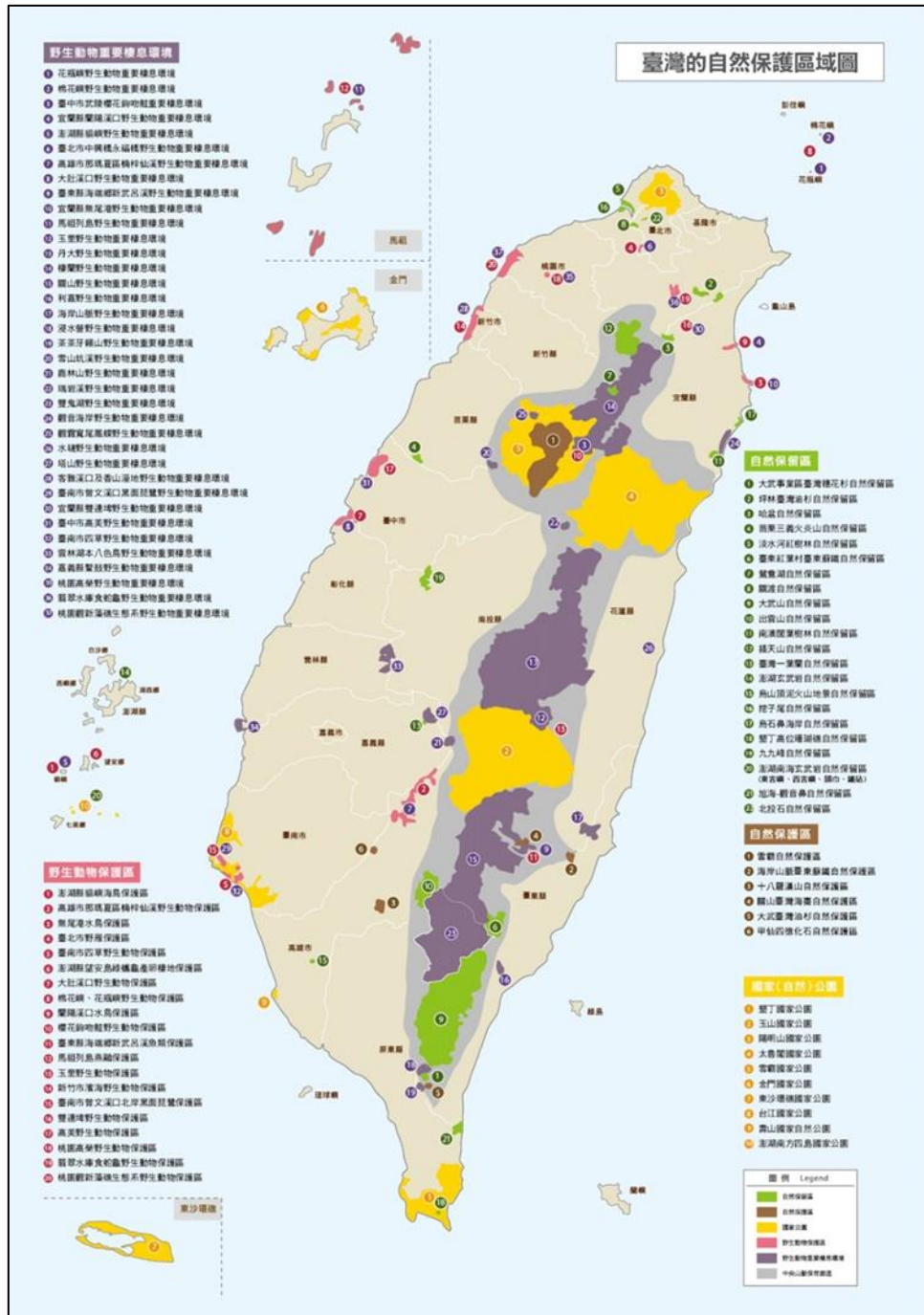
龍瑛宗文學館(日間)



龍瑛宗文學館(夜間)

(六) 為經營管理自然保護區域以保存生物多樣性，農委會林務局依文化資產保存法、野生動物保育法及森林法，分別設置自然保留區22處、野生動物保

護區20處、野生動物重要棲息環境38處及自然保護區6處共計86處保護(留)區，定期巡護、取締盜獵盜伐，加強珍稀動、植物之調查、研究、保育及復育，維護全國棲地生態體系之完整，109年投入之經費為8,227.6萬元(人均總支出3.49元)，已達成原訂2020年人均總支出平均達3.16元之目標。

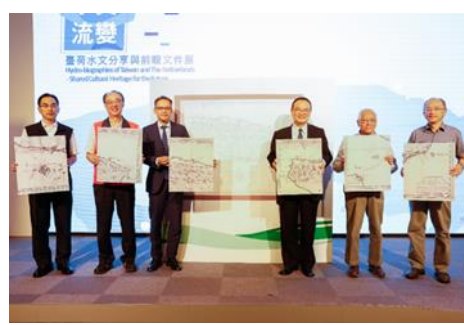


臺灣自然保護區分布圖

(七) 109年文化遺產保存及維護之投入費用共計新臺幣21億8,588萬9,079元(人均總支出92.77元)。執行文化資產環境與價值深化計畫，推動古蹟、歷史建築、紀念建築價值評估及環境整備計畫，考古遺址、古物普查及典藏展示計畫，以及無形文化資產傳習環境改善及保存傳承計畫；另執行文化資產數典及防災科技應用計畫，健全文化資產資料蒐整與展示系統；並辦理文化資產場域系統治理計畫，推動產業、眷村、聚落建築群、文化景觀等文化資產場域系統性治理等。



109年10月24日「匠作築薪\_2020文化資產保存技術展」開幕



「水文化流變-臺荷水文分享與前瞻」文件展開幕記者會

## 城鄉發展

### 一、推動社會住宅

(一) 為達成8年20萬戶社會住宅之政策目標，內政部「社會住宅興辦計畫」業奉行政院於106年3月核定，將朝興建12萬戶，包租代管民間住宅8萬戶之目標推動。

(二) 直接興建社會住宅部分，截至109年12月31日止，各直轄市、縣(市)政府提報105至109年計畫推動152案3萬8,954戶，及國家住宅及都市更新提報16案5,708戶，加計105年以前已完工出租(既有戶數)6,475戶，共計5萬1,137戶；實際可入住戶(既有戶數6,475戶+已完工10,689戶)1萬7,164戶。

(三) 社會住宅包租代管部分，截至109年12月31日止，達成13,451戶。

(四) 各直轄市、縣(市)政府已完工直接興建社會住宅17,744戶，加上辦理住宅補貼104,792戶，占弱勢家庭潛在需求戶數400,000戶之31%。



(五) 96年迄今已提供53餘萬戶家庭獲得租金補貼。109年度租金補貼戶數達12萬戶。



臺北市文山區興隆公共住宅1區



桃園市中路二號社會住宅

## 二、促進都市更新

### (一) 推動政府主導都市更新案

推動政府主導都市更新案，自94年起已勘選293處都市更新示範地區，目前計有28處刻進行都市更新可行性評估之先期規劃作業、37處辦理招商前置作業、9處公告招商中、31處招商實施中及10處由政府投資自行實施。

### (二) 輔導民間辦理都市更新案

自87年都市更新條例公布實施以來，民間申辦都市更新事業計畫計有1,343案，其中918案核定發布實施。

### (三) 補助民間自主更新案件

中央都市更新基金補助住戶自主更新案，自100年起計已核定172案。

## 三、無障礙運輸工具、設備設置

### (一) 強化市區公車無障礙運輸服務

109年公路公共運輸多元推升計畫共計核定補助各縣市政府購置低地板公車140輛及通用無障礙大客車15輛，至109年底市區無障礙公車比例約65.57%，較去年同期成長約0.88%。(108年底為64.69%)。





高雄市汰舊換新低地板電動巴士

## (二) 持續推動軌道運輸建設及提升服務效能

臺鐵月台與車廂齊平的車站比例：已完成40站，同時尚有35站辦理施工中，占總車站數(219站)比例達 34.25%，並持續推動35站月臺提高工程招標。於104年-109年，辦理1,208輛車廂無階化改造案，完工後車廂內部無台階，並配合月臺提昇工程已完成79站，同時尚有52站辦理施工中，占總車站數(241站)比例達54.35%，達成目標後，即可實現車廂月臺無障礙目標。



車廂無階化完成



百福站月臺提高工程



北湖站月臺提高工程

臺鐵局沿線總計241站，至2020年底已完成165站無障礙電梯建置工程，涵蓋臺鐵局服務旅客總數約95.9%。(2020年完成銅鑼、白沙屯、南靖、加祿、枋寮、南州、鎮安、佳冬、知本、太麻里、金崙、瀧溪、大武等13站電梯建置，合計完成165站)未來持續配合各項鐵路建設計畫，預計再完成17站無障礙電梯建置。



瀧溪站第一月台



知本站第一月台



大武站第一月台

因應高鐵無障礙座位旅客之需求，於每列車第7節車廂無障礙座位增設電動輪椅充電插座(圖1)，並於2018年完成34組列車的建置，目標達成率100%。未來新購列車組，將納入標準設施。致力提供旅客友善的無障礙乘車環境，亦規劃完整服務方案，讓行動不便的旅客，也能與其他旅客同樣享受快速便捷又貼心的旅運服務。

為使單獨旅行之年長旅客或行動不便旅客享有順暢的高鐵旅程，高鐵公司特別準備乘車導引服務，協助其進站乘車及離開車站。此外亦設置購票服務、車站與列車無障礙設施，讓旅客從購票到進站、乘車、出站均順暢無礙。乘坐輪椅及行動不便的旅客，則可透過客服專線或親臨車站售票窗口預訂無障礙座位，在高鐵各站亦設有電梯及停車位，方便旅客順利搭乘。另為方便使用電動輪椅之旅客，能隨車充電需求，於每列車第7節車廂無障礙座位增設電動輪椅充電插座。



台灣高鐵列車殘障座位\_增設充電插座

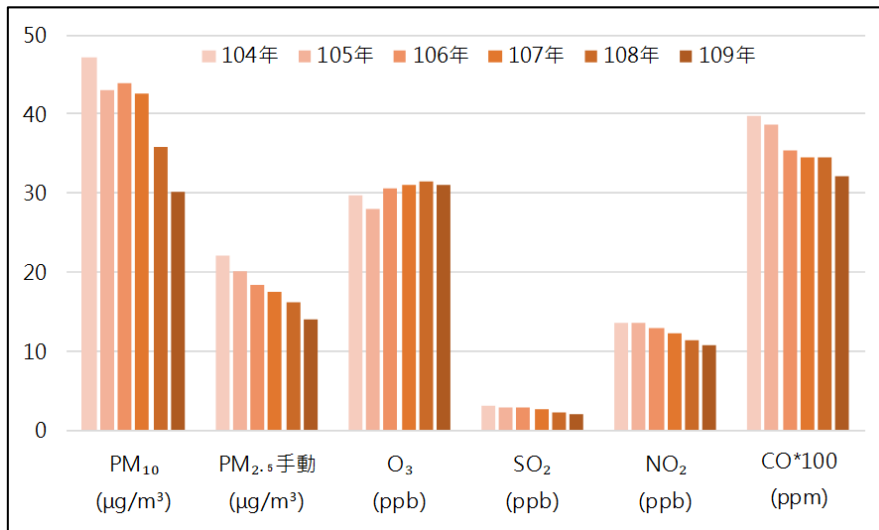
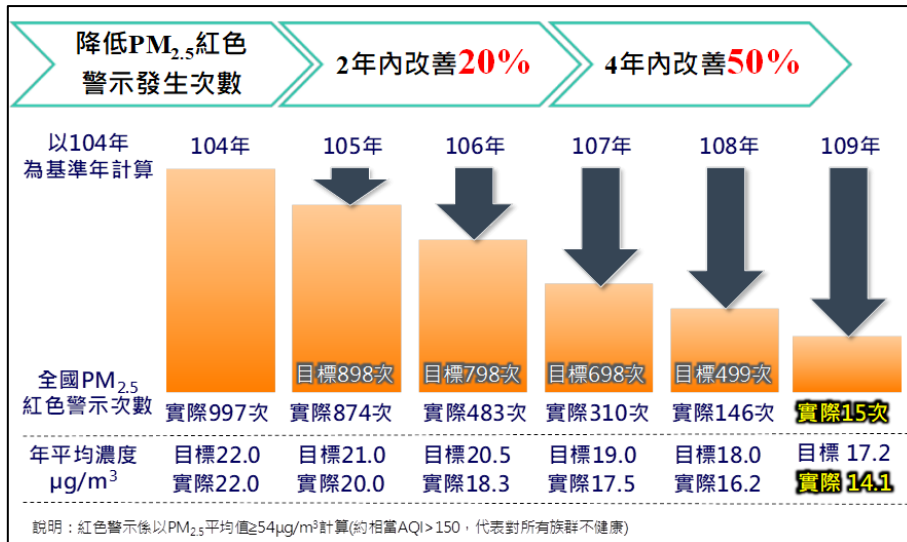
#### 四、減汙減廢

(一)以「減量及再使用」、「加強分類及回收」、「資源再生利用」、「能源回收」及「妥善處理」等5大策略，持續強化垃圾分類及回收措施。

1. 採限制使用或禁用，強化一次用產品限用及減量，推動綠色友善化設計及使用一定比例再生料，鼓勵民眾力行綠色消費，鼓勵不用品再使用及修復；強化垃圾強制分類，提升資源回收成效，補助地方政府提升垃圾清運效率及低碳化，以及完備分選、前處理設施，並持續宣導教育民眾排出分類；推動生質物肥料化及飼料化，鼓勵設置廚餘破碎、脫水及高效發酵（堆肥）處理設施及以其他生物方式處理，推動有機化學資源物及金屬資源物高值材料化，強化焚化灰渣之減量及再利用管理，設置資源再生循環園區，輔導創建資源循環旗艦團隊。109年垃圾回收率達62.71%，相較於108年61.30%，維持穩定增長之趨勢。
2. 促進生質物能源化，推動適燃性或高熱值廢棄物製成固體再生燃料(SRF)替代既有鍋爐燃料(燃料化)，提高焚化發電效率，強化利用設施閒置空間發展綠能；維持並適當調配處理量能，平衡各區域之需求及供給，建置廢棄物自主處理體系，推動無機循環材料使用於港區造地，加強掩埋場活化，達成「能資源循環再利用及最終處置最小化」，109年一般廢棄物妥善處理率為94.79%，目標於119年達98%。

(二) 空氣品質改善

細懸浮微粒 (PM<sub>2.5</sub>) 全國測站年平均從104年22.0 $\mu$ g/m<sup>3</sup>改善至109年14.1 $\mu$ g/m<sup>3</sup>，紅色警戒(日平均 $\geq$ 54 $\mu$ g/m<sup>3</sup>)從104年997次降低至109年15次，空氣品質已有明顯改善。除臭氧(O<sub>3</sub>)外，全國109年各空氣污染物濃度較104年呈現改善趨勢:懸浮微粒(PM<sub>10</sub>)年平均改善率約為36.2%；細懸浮微粒(PM<sub>2.5</sub>)年平均改善率約為36%；二氧化硫(SO<sub>2</sub>)年平均改善率約為31.8%；二氧化氮(NO<sub>2</sub>)年平均改善率約為21.2%；一氧化碳(CO)年平均改善率約為19.2%。



空氣品質改善

## 五、污水下水道建設及永續發展

內政部依據行政院核定之「污水下水道第五期建設計畫（104至109年度）」，109年度中央編列預算154億9,393萬2,000元，由內政部營建署及各縣市政府持續推動用戶接管建設，截至109年底，已完成70座公共污水處理廠，公共污水下水道用戶接管普及率為37.93%，用戶接管戶數為338萬5,372戶，整體污水處理率為64.48%。

放流水回收再利用部分，高雄市鳳山再生水廠持續每日可提供4.5萬噸之再生水予臨海工業區利用；高雄市臨海再生水廠截至109年底工程建設進度為77.29%；臺南市永康再生水廠截至109年底工程建設進度為76.91%；



臺南市安平再生水廠已於109年7月30日完成統包工程契約簽訂；臺中福田再生水廠已於109年9月21日由臺中市政府、臺中港務分公司及中龍鋼鐵股份有限公司共同簽訂三方用水契約，內政部將持續推動公共污水處理廠放流水回收再利用，以達下水道永續資源利用的目標。



臺中市豐原水資源回收中心正式營運



污水下水道用戶接管工程完成



臺南市永康水源回收中心暨再生水廠  
施工情形



臺南市安平再生水廠新建工程動土儀式

## 六、降低災害傷亡人數及公共財物損失金額

(一) 109年因重大災害死亡、失蹤及受傷的人數為死亡1人，失蹤1人，受傷5人，與前9年併計後所得之平均值為死亡67人，失蹤1人，受傷4,772人，與 2011年至 2019 年之平均值（死亡74人，失蹤1人，受傷5,302人）相較為低。

(二) 109年因重大災害造成的公共財物損失金額計新臺幣(下同)12億1,305萬8千元，與前9年併計，2011年至2020年損失總計622億9,683萬1千元，年平均損失62億2,968萬3千元，與2011年至2019年之年平均損失金額( 67億8,708萬6千元 ) 相較為低。

## 七、提升公共場所安全性及綠地公共設施

- (一)我國109年各直轄市、縣(市)政府依性騷擾防治法受理之性騷擾申訴成立件數為776件，其中公共場所性騷擾申訴成立件數為290件，占申訴案件比率37.37%(上開數據皆為預估數，以109年上半年性騷擾數據推估)。另外，衛生福利部運用公益彩券回饋金經費補助民間團體推動性騷擾防治宣導，並於108至109年委託財團法人現代婦女教育基金會於北、中、南區辦理8場次初階、進階培訓課程，課程內容包含講授性騷擾之辨識、破除迷思、調查處理程序與實務演練等，並就各直轄市、縣(市)政府辦理性騷擾申訴、再申訴、訴願案件之調查注意事項進行討論及檢討精進，最後再由參訓學員分享推動性騷擾防治之創新作為，以學習不同縣市之經驗，總計參訓學員540人次。
- (二)為落實無障礙生活環境建置，營建署以2年為一期，持續邀請相關專家學者辦理「109年及110年都市公園綠地無障礙環境督導計畫」，109年度已已完成6直轄市與基隆、新竹及嘉義等3市現地抽驗及審查。
- (三)公園綠地之設立及管理為地方自治事項，因公園綠地非道路交通管理處罰條例規定適用範疇，已督促各直轄市、縣(市)政府研修該管公園管理自治條例，目前已有16縣(市)政府完成，訂有禁止車輛進入騎乘及相關罰則。



桃園市埔頂公園

(增設斜坡道俾便輪椅使用者使用)



臺南市水萍塢公園

(公園出入口設置汽機車請勿進入告示)

## 八、強化社會安全網，遏止暴力犯罪

(一)強化溯源能量，查扣幫派犯罪不法利得。案例：朱嫌(55年次)為暴力集團首要，經營地下錢莊，利用企業主或個人急需龐大資金調度，提供借貸應急並收取高額利息，衍生利滾利以債養債情事，因被害人債臺高築無力償還，遂涉嫌指揮手下成員以恐嚇、囚禁、強行搬運高價藝品及強迫土地轉移等方式催討債務；其中澎姓藝人亦為被害人。朱嫌及6名成員於109年11月2日由刑事警察局(偵查第二大隊)以涉犯重利、強制、妨害自由、恐嚇取財檢肅到案，並查扣現金1,000餘萬元。



109年11月13日內政部警政署

「穩定治安、遏制暴力，檢警同步掃黑除暴」記者會陳列查扣朱嫌為首集團之證物。



(二) 盡速偵破發生之重大治安案件，追溯暴力源頭，朝組織性犯罪依法嚴辦。案例：徐嫌為首之犯罪集團係以從事土地詐騙為業，徐嫌等人竟於106年間因細故在新竹市某租屋處將該犯罪集團其中一位成員之女友殺害後，將屍體裝入塑膠桶內密封，移屍至臺中市豐原區藏放，該犯罪集團另於108年間因涉入土地詐欺案，疑因糾紛將該土地詐欺案關係人押往臺中市太平山區殺害，並將屍體裝入塑膠桶內，連夜將塑膠桶運往苗栗縣銅鑼鄉山區掩埋。徐嫌等8名成員於109年11月20日由刑事警察局(偵查第六大隊)查緝到案，並經臺灣臺中地方檢察署於110年3月11日依殺人、遺棄屍體罪、槍砲彈藥刀械管制條例等罪嫌，起訴徐嫌等7人，其中徐嫌求處死刑。



109年11月23日內政部警政署刑事警察局「偵破徐嫌等人連續共同殺人案」記者會照片

(三) 強化跨執法機關洗錢防制金融情報運用及分享合作。為落實洗錢防制，減少非法金流，警察機關與法務部調查局研商達成共識，由調查局增加分享FIU金融情報，警察機關除定期回饋運用金融情報結果外，另可視案情分享或請求調查局協助增值分析金融情報，透過跨執法機關合作，共同打擊經濟犯罪及危安事件。本項任務之達成，同時能符合行政院參加亞太防制洗錢組織第三輪相互評鑑結果改善需求，有利於爭取下一輪國際評鑑佳績。

(四) 我國於108年10月確定於亞太防制洗錢組織第三輪相互評鑑程序，取得最佳之「一般追蹤」等級成績，顯示我國在防制洗錢及打擊資恐之規範與執行效能方向，已獲世界肯定。本部於評鑑完成之後，配合行政院洗錢防制辦公室，持續辦理評鑑所指缺失之改善，於109年4月8日已函請國家安全局、司法院、



金融監督管理委員會、中央銀行、經濟部、內政部警政署及財政部等各相關部會及檢察機關，就實務面之洗錢防制法、資恐防制法適用問題與修法建議提供意見，並預計於110年召開修法研商會議。

## 九、完善兒少保護體系

- (一) 109年警察機關執行毒品現行犯、通緝犯子女查訪工作(兒童及少年福利與權益保障法第54條之1)，計查訪兒童4,906人，經確認兒童未獲妥適照顧通報社政機關評估處置計391件，發掘脆弱家庭通報社政機關提供支持服務計1,034件。
- (二) 依據衛生福利部部統計資料，109年兒少保護案件結案後再通報率為11%，係經兒少保護社工人員處遇服務且評估符合結案標準之案件，其一年內再度被通報之比率僅有一成，顯示兒少保護良好之服務成效。
- (三) 衛生福利部為持續強化處遇服務及結案品質，督導兒少保護社工人員透過運用結構化決策模式(Structured Decision-Making Model，簡稱SDM)風險評估及風險再評估工具，以實證研究的結構性量表，評估案件風險是否已降至可辦理結案之中低以下等級。如否，則應持續依其風險因子提供相應處遇服務；另就案情較為多重複雜之兒少保護結案決策，依據本部「社政機關兒童及少年保護案件通報處理、調查及處遇服務作業程序」規定，地方政府將召開重大決策會議，邀集專家學者及網絡單位檢視結案之妥適性，以盡力確保結案無虞。

## 十、提升普及兆位元 ( Gbps ) 級寬頻聯網佈建

- (一) 為加速有線電視寬頻推出1Gbps服務，交通部委託研究單位於109年間召開至少3場相關研討會，以推動業者進行寬頻網路建置及健全寬頻網路環境，包含打造新的網際網路互連模式、配合5G開台需要更強大的光纖網路作為backhaul支援及完備整體管線工程溝通協調機制等議題，並鼓勵有線電視業者推出服務，經統計截至109年12月底共有27家有線電視業者陸續提供1Gbps上網服務，將有助於降低資費及提升涵蓋率。

(二) 固網及有線電視業者積極佈建兆元級寬頻網路，109年提升Gbps等級家戶涵蓋率90%已達標。

(三) 為提供消費者快速了解是否可以申請Gbps等級寬頻服務，中華電信提供消費者可利用市話、裝機地址或設備號碼查詢可申請的網路速率，網址如下：  
<https://www.cht.com.tw/home/consumer/member/order/query5>

#### **十一、提高新建建築物節約能源效益**

108年8月19日修正建築技術規則綠建築專章部分條文，並於108年12月修正發布相關設計技術規範，主要修正為強化建築外殼節能規定，如增訂高海拔建築物外牆相關規定、擴大建築物外殼耗能量管制對象等，以提高新建建築物節約能源效益。自110年1月1日施行，後續將持續滾動檢討相關法規。