《960815 版》

清水濕地暨連江海岸保護區範圍、資源勘查及與縣政府研商會議

會議資料

壹、會議主旨 1

貳、配合事項 2

第一項：北竿南竿等 3 處海岸自然保護區之保護措施，中央各部會及地方應辦事項與分工 2

第二項：請連江縣府依相關法令檢討劃設及公告法定保護區 3

第三項：本計畫納入區域計畫實施後，擬請連江縣政府及馬祖國家風景區管理處參考本計畫內容，配合辦理相關土地使用檢討變更事宜 4

參、討論議題 5

議題一：連江海岸保護區範圍是否妥適？保護標的是否明確？ 5

議題二：連江縣政府及馬祖國家風景區管理處目前執行中(或規劃中)之開發計畫，其範圍及辦理時程 12

議題三：清水濕地範圍與重要性評等是否妥適？有無修正之必要？ 12

肆、臨時動議 12

伍、散會 12

壹、會議主旨

行政院分別於 73 及 76 年核定實施「台灣沿海地區自然環境保護計畫」，共劃設有淡水河口等 12 處保護區，以期達成海岸資源之永續利用，期間僅彰雲嘉沿海保護區曾於 91 年辦理個案變更。為落實沿海地區整體規劃及資源永續管理，並配合國家永續發展委員會「生物多樣性推動方案」之推動及「維持自然海岸線比例不再降低」重要政策，本署自 91 年起，分階段進行「台灣沿海地區自然環境保護計畫」之通盤檢討工作。

本案現已完成初步規劃草案，希望透過保護區範圍及資源勘查，並與縣政府及相關單位研商，作為修正「連江海岸保護區計畫」（草案）書圖內容之參考。

另，為執行行政院國家永續發展委員會生物多樣性組行動計畫前指定內政部主辦「完成重要濕地與珊瑚礁區域分布圖」，本局據以辦理劃定「國家重要濕地」作業。各界推薦濕地已完成資料彙整與委員評分統計，並於 96 年 7 月 9 日召開「國家重要濕地」初選推薦單位協調會議。會中決議，有不同意見者進入複選程序並辦理會勘，爰併同辦理此次「清水濕地」會勘。

貳、配合事項

第一項：北竿南竿等 3 處海岸自然保護區之保護措施，中央各部會及地方應辦事項與分工

說　明：本次通盤檢討完成後，海岸保護區之保護工作仍需仰賴各部會與地方政府對於海岸之職掌進行分工，以利保護工作之推動。

擬　辦：連江海岸保護區共劃設 3 處「海岸自然保護區」，即北竿南竿、東莒西莒及東引西引海岸自然保護區，每一海岸自然保護區皆有其保護措施，綜合各該保護措施，建議相關分工及主(協)辦機關如表 1。

表 1　北竿南竿等 3 處海岸自然保護區保護措施－中央各部會及地方應辦事項與分工

主要工作內容	主辦機關	協辦機關	年期	法令依據
1.沙灘地形應維持現況，如有防風定砂之需要，應選用當地原生植物。	連江縣政府	農委會	經常辦理	森林法
2.「馬祖列島燕鷗保護區」應維持其自然狀態，並加強保護。	連江縣政府	農委會	經常辦理	野生動物保育法
3.特殊地質地形景觀，應維持其自然狀態，並加強保護。	連江縣政府	農委會	經常辦理	文化資產保存法
4.「馬祖國家風景區」應參考海岸自然保護區範圍及計畫內容，檢討該風景區經營管理計畫內容。	交通部	－	97-98	發展觀光條例 風景特定區管理規則
5.海岸自然保護區部分位於「連江縣(北竿地區)風景特定區計畫」、「連江縣(南竿地區)風景特定區計畫」、「連江縣(莒光地區)風景特定區計畫」及「連江縣(東引地區)風景特定區計畫」範圍內，該都市計畫於通盤檢討時應參考本計畫內容變更分區，或配合修正土地使用分區管制內容，以加強該資源之保護。	連江縣政府	內政部	97-100	都市計畫法

第二項：請連江縣府依相關法令檢討劃設及公告法定保護區

說　明：

一、本計畫通盤檢討擬納入下列表格文字，俟納入區域計畫實施後，就其海岸自然保護區部分，擬請各部會主管機關及地方政府參考本計畫，依主管法令評估劃設為各種法定保護區，並立即先行辦理先期作業。

二、北竿南竿等 3 處海岸自然保護區依相關法令檢討劃設法定保護區建議，如表 2。

表 2　北竿南竿等 3 處海岸自然保護區依相關法令檢討劃設法定保護區建議表

海岸自然保護區名稱	面積(公頃)	保護標的	建議主辦機關	建議依據法令	備註(已依法劃設保護區或保留區)
北竿南竿	50,802	沙灘、島嶼生態、棲息之海鳥及特殊地質地形景觀	農委會 連江縣縣政府	野生動物保育法 文化資產保存法	890126 公告「馬祖列島燕鷗保護區」，範圍為連江縣東引鄉之雙子礁；北竿鄉之三連嶼、中島、鐵尖島、白廟、進嶼；南竿鄉之劉泉礁；莒光鄉之蛇山等 8 座島嶼，面積共約 72 公頃（陸域 12 公頃、海域 60 公頃）
東莒西莒	11,600	同上	同上	同上	
東引西引	5,920	島嶼生態、棲息之海鳥及特殊地質地形景觀	同上	同上	

第三項：本計畫納入區域計畫實施後，擬請連江縣政府及馬祖國家風景區管理處參考本計畫內容，配合辦理相關土地使用檢討變更事宜

說　明：

一、海岸自然保護區部分位於「連江縣(北竿地區)風景特定區計畫」、「連江縣(南竿地區)風景特定區計畫」、「連江縣(莒光地區)風景特定區計畫」及「連江縣(東引地區)風景特定區計畫」範圍內。

二、本次海岸保護區通盤檢討成果，擬請馬祖國家風景區管理處參考本計畫內容，檢討修正「馬祖風景特定區」土地使用分區及經營管理計畫。

三、本次海岸保護區通盤檢討成果，擬請連江縣政府依調整原則配合辦理相關區域計畫非都市土地用地編定變更(詳如表 3)。

表 3　土地使用計畫檢討原則及分工表

<table>
<tr><th>類別</th><th>區位</th><th>海岸保護區之分區</th><th>調整原則</th><th>主辦機關</th><th>協辦機關</th></tr>
<tr><td rowspan="3">非都市土地</td><td rowspan="2">陸域</td><td>自然保護區</td><td>1.維持原分區。
2.公有土地優先變更編定為「生態保護用地」或「國土保安用地」。
3.私有土地應先編列預算予以徵收價購後，始得變更則編定為「生態保護用地」或「國土保安用地」。</td><td>連江縣政府</td><td>內政部
地政司</td></tr>
<tr><td>一般保護區</td><td>維持原分區及用地編定。</td><td>—</td><td>—</td></tr>
<tr><td rowspan="2">海域</td><td>自然保護區</td><td rowspan="2">配合區域計畫（第二次通盤檢討)(草案)規定劃設為海域區。</td><td rowspan="2">內政部
營建署</td><td rowspan="2">—</td></tr>
<tr><td>一般保護區</td></tr>
<tr><td rowspan="2">都市計畫區</td><td rowspan="2">陸域
海域</td><td>自然保護區</td><td>變更為生態保護區、地質保護區、景觀保護區或其他相關保護區，並配合修訂土地使用分區管制內容。</td><td rowspan="2">連江縣政府</td><td rowspan="2">—</td></tr>
<tr><td>一般保護區</td><td>維持原分區但修訂土地使用分區管制內容。</td></tr>
<tr><td rowspan="2">馬祖風景特定區</td><td rowspan="2">陸域
海域</td><td>自然保護區</td><td>變更為「特別保護區」、「自然景觀區」或其他相關保護區，並配合修訂土地使用分區管制內容。</td><td rowspan="2">交通部觀光局</td><td rowspan="2">—</td></tr>
<tr><td>一般保護區</td><td>維持原分區及經營管理內容。</td></tr>
</table>

參、討論議題

議題一：連江海岸保護區範圍是否妥適？保護標的是否明確？

說　明：

【壹】連江海岸保護區計畫

本保護區位於連江縣。北竿鄉、南竿鄉及莒光鄉部分計畫範圍以最外圍島嶼往海域各 4 公里(北：白廟、南：林頭嶼、西：蛇山、東：亮島)。東引鄉部分計畫範圍自海岸線往海域各 4 公里。以上皆採經緯度直線劃設(參見圖 1 及圖 2)。面積合計 120,932 公頃(參見表 4)，其中陸域面積 2,594 公頃，海域面積 118,338 公頃。

表 4　連江海岸保護區計畫面積一覽表

名稱		陸域(公頃)	海域(公頃)	小計(公頃)
海岸自然保護區	北竿南竿	1,729	49,073	50,802
	東莒西莒	469	11,131	11,600
	東引西引	396	5,524	5,920
海岸一般保護區		0	52,610	52,610
小計		2,594	118,338	120,932

範圍內依據自然資源分析結果，劃設 3 處海岸自然保護區，即北竿南竿、東莒西莒及東引西引海岸自然保護區。除海岸自然保護區外，其餘海域均列為海岸一般保護區。3 處海岸自然保護區分述如下：

一、北竿南竿海岸自然保護區

(一)範圍

北竿南竿海岸自然保護區位於北竿鄉及南竿鄉，包含北竿鄉之白廟、高登島、鐵尖島、中島、大小坵、北竿島、進嶼、三連嶼及亮島等島嶼；南竿鄉南竿島、黃官嶼、鞋礁、北泉礁及劉泉礁等島嶼。除將北竿島及南竿島上集居聚落、漁港、機場及部分既有建築剔除外，餘皆列為海岸自然保護區，海域部分採平行海岸 2 公里直線劃設。陸域面積 1,729 公頃，海域面積 49,073 公頃。

(二)保護標的

以沙灘、島嶼生態、棲息之海鳥及特殊地質地形景觀為保護標的。

(三)特色

北竿鄉塘后沙灘，為全球少見的「沙連島」地形，是馬祖不可多得的天然美景。二分的塘后沙灘，北面為澳裡港，南面為另一灣澳，沙灘沙質潔白晶瑩、纖細光華，有「糖沙」之美譽。

坂里沙灘，係由芹山、阪山及里山 3 座山峰環繞、東南向開口的灣澳，因為受到每年夏季東南季風吹襲，洋流夾帶泥沙於此淤積，日積月累，形成的沙灘，面積廣達 6 公頃以上，規模僅次於塘后沙灘。

壁山海拔 298 公尺，是馬祖地區的最高山，與芹山相對應，共同構成北竿島的主體，是鳥瞰塘歧聚落、塘后沙灘及鄰近各島的最佳地點。

座落於南竿鄉西側馬祖港海濱的天后宮，主祀天上聖母，俗稱馬祖，是馬祖地區的信仰中心。

勝天公園位於雲台山西側坡，全區規劃有露營區、烤肉場、森林遊樂區及紅花石蒜保護區等，佔地 10 餘公頃，為馬祖地區面積最廣的海濱公園。

鐵堡是仁愛村西南方一座獨立岩礁上的軍事據點，因戰略需要而挖掘岩礁使它中空，上覆以水泥掩體，島礁內部有地下石室、坑道、射口、砲台、房間、廁所及廚房等，其麻雀雖小、五臟俱全，是一處體驗戰地風情的好地點。

北海坑道為一深入山腹，呈「井」字形交錯的水道。水道高為 18 公尺，寬 10 公尺，長 640 公尺，漲潮時水位 8 公尺，退潮時為 4 公尺。其工程之艱鉅、氣勢之壯闊，堪稱鬼斧神工的蓋世之作。步道全長 700 公尺，走完一圈需耗時 30 分鐘。

雲台山是南竿島的首峰，一年四季雲煙繚繞，若隱若現，襯出磅礴氣勢，又添幾分神秘，登高望遠令人心曠神怡。

(四)北竿南竿海岸自然保護區保護措施

1.沙灘地形應維持現況，如有防風定砂之需要，應選用當地原生植物。
2.本海岸自然保護區之特殊地質地形景觀，應維持其自然狀態，並加強保護。
3.北竿鄉之三連嶼、中島、鐵尖島、白廟、進嶼；南竿鄉之劉泉礁，已劃為「馬祖列島燕鷗保護區」，應維持其自然狀態，並加強保護。
4.「馬祖國家風景區」應參考本海岸自然保護區範圍及計畫內容，檢討該風景區經營管理計畫內容。
5.「連江縣(北竿地區)風景特定區計畫」及「連江縣(南竿地區)風景特定區計畫」，於通盤檢討時，應參考本計畫內容變更分區，或配合修正土地使用分區管制內容，以加強該資源之保護。

二、東莒西莒海岸自然保護區

(一)範圍

西嶼海岸自然保護區位於西嶼鄉及白沙鄉，包含西嶼鄉周圍海岸、白沙鄉後寮漁港西側之西灣沙灘及大倉嶼周圍海岸；除將西嶼上集居聚落、漁港及大部分既有建築剔除外，餘皆列為海岸自然保護區，海域部分採平行海岸 1 公里直線劃設。陸域面積 624 公頃，海域面積 8,865 公頃。

(二)保護標的

以沙灘、島嶼生態、棲息之海鳥及特殊地質地形景觀為保護標的。

(三)特色

永留嶼，位於東莒島福正村西北方，為一座陸連島，漲潮時為孤礁，退潮後與東莒之間露出一片礫石灘，是馬祖有名的潮間帶之一，潮間帶生物多樣性相當豐富。

福正沙灘盛產蛤、貝類，是夏季「東莒花蛤節」的主要場所。

東犬燈塔，位於東莒島東北方福正山巔，係清末被迫 5 口通商，便於船隻往返時辨別福州的方向而興建，為台灣海峽北段 4 大燈塔之一。東犬燈塔建於清同治 11 年，塔身以花崗石為材，狀圓錐形，海拔高度約 66 公尺，目標顯著，是海上船隻尋航的標誌。燈塔臨岸而築，周圍長 180 公尺，寬 66 公尺，除燈塔外，還有數棟洋房位於其中，當地居民稱之為白毛城，景緻之美為馬祖首屈一指，現今已列入國家古蹟之一。

西莒島西側之蛇山，為海中起伏的一列島礁，退潮時會露出潔淨的弧形灘地，其形蜿挺曲折出沒於波濤間，自坤坵望之若巨蛇盤據海中，故名之。春季的蛇山在雲雨縹緲中忽隱忽現，帶有傳奇之美。夏季時，蛇山變成燕鷗及其他珍貴鳥類的聚集地，清澈的海水、乾淨的空氣與豐富的海洋資源，構築成萬物和諧共處的自然天堂。

菜埔澳位於西莒島東邊澳口，地勢陡峭，花崗岩岩脈在此以放射狀姿態潛入海中，形成險礁、谷地、斷崖等多樣化地質景觀。該絕佳的地理景觀，不僅具有觀光潛力，更有學術研究價值。此處因變化極大的海流，帶來豐富的魚類，是釣客最鍾愛的海釣場。

(四)東莒西莒海岸自然保護區保護措施

1.沙灘地形應維持現況，如有防風定砂之需要，應選用當地原生植物。

2.本海岸自然保護區之特殊地質地形景觀，應維持其自然狀態，並加強保護。

3.莒光鄉之蛇山，已劃為「馬祖列島燕鷗保護區」，應維持其自然狀態，並加強保護。

4.「馬祖國家風景區」應參考本海岸自然保護區範圍及計畫內容，檢討該風景區經營管理計畫內容。

5.「連江縣(莒光地區)風景特定區計畫」於通盤檢討時，應參考本計畫內容變更分區，或配合修正土地使用分區管制內容，以加強該資源之保護。

三、東引西引海岸自然保護區

(一)範圍

東引西引海岸自然保護區位於東引鄉，範圍包含東引島及西引島；除將東引鄉集居聚落、漁港及大部分既有建築剔除外，餘皆列為海岸自然保護區，海域部分採平行海岸 2 公里直線劃設。陸域面積 396 公頃，海域面積 5,524 公頃。

(二)保護標的

以島嶼生態、棲息之海鳥及特殊地質地形景觀為保護標的。

(三)特色

「海現龍闕」為一天然海蝕地形，位於東引鄉北澳港西側。因迎風面之岩體經年累月被狂風夾帶巨浪衝擊，將海濱之花崗岩地質地盤，沖刷出一條寬度逾丈的缺縫及一道海蝕門。每當風浪稍大，黝黑的岩石在風浪中若隱若現；宛如一條黑龍在此戲水，因此得名「海現龍闕」，又稱「潛龍鬧海」。

「燕春潮音」為一處天然形成的濱海「風洞」，位於燕秀澳西側。谷底裂縫與大海相通，過去海燕群聚，每日潮汐引發潮水灌進谷底，潮浪撞擊岩面引發迴響，旋盪於山谷間而得名。該處有海天之巢，由上俯視海浪擊礁舞樂之聲。在燕秀窩的最高點可看 360 度景色，欣賞四週的海崖、海灣、海岬及海蝕洞等多種不同景觀。區內有潮音亭及環谷步道，且遍佈保育類植物濱柃木及海桐。

「一線天」屬海蝕地形，位於天王澳西側。兩岩壁垂直相鄰至相接，上接天、下通海，底部海潮夾雜拍擊石塊，如萬馬奔騰之音，壯闊迴繞於岩壁間，為東引著名地質景觀區。

「擂鼓石」位於天王澳東側，為懸凸於步道旁山壁間之花崗岩巨石，狀似圓形大鼓，為特殊之地質景觀。

「烈女義坑」位於天王澳北側，是由高達百餘公尺的海崖及海蝕洞所構成的峽谷絕壁，屬於居高臨下的天然海蝕崖，氣勢懾人；另外在其西側路邊之「烈女石」，也是島上獨特的巨石景觀。

東引北海坑道，為軍方因戰備需要所挖鑿的隱藏坑道，全長 150 公尺，寬 10 公尺，高 12 公尺。站在坑道外堤防上可以觀賞到完整花崗岩

海崖、海岬、海蝕柱等海岸自然地貌。

(四)東引西引海岸自然保護區保護措施

1.沙灘地形應維持現況，如有防風定砂之需要，應選用當地原生植物。

2.本海岸自然保護區之特殊地質地形景觀，應維持其自然狀態，並加強保護。

3.東引鄉之雙子礁，已劃為「馬祖列島燕鷗保護區」，應維持其自然狀態，並加強保護。

4.「馬祖國家風景區」應參考本海岸自然保護區範圍及計畫內容，檢討該風景區經營管理計畫內容。

5.「連江縣(東引地區)風景特定區計畫」於通盤檢討時，應參考本計畫內容變更分區，或配合修正土地使用分區管制內容，以加強該資源之保護。

【貳】土地利用管理事項

一、海岸自然保護區

(一)應維護保護區生態環境之完整，且不得任意破壞保護標的。

(二)進行有關生態復育、環境教育及研究、海岸防護及防災、生態旅遊及體驗、親水(海)活動等計畫，經目的事業主管機關審慎會同生態、景觀、環保、教育、旅遊、城鄉、地政及水利等相關單位審查通過者不在此限。但工程有破壞自然海岸之地形地貌者，應提出適當生態補償之具體措施，以維護自然海岸。

(三)為維護特殊海岸地質地形景觀，區內建築開發或公共工程應提地方政府都市設計(或景觀建築設計)審議組織審查通過，始得發照或施工。

二、海岸一般保護區

(一)海岸工程應妥適規劃，避免破壞原有之自然生態環境，並使其兼具營造多樣性生態棲地之功能。

(二)經許可之開發案，應配合當地環境特色，避免過多人工設施。

圖 1　連江海岸保護區(北竿、南竿及莒光部分)範圍示意圖

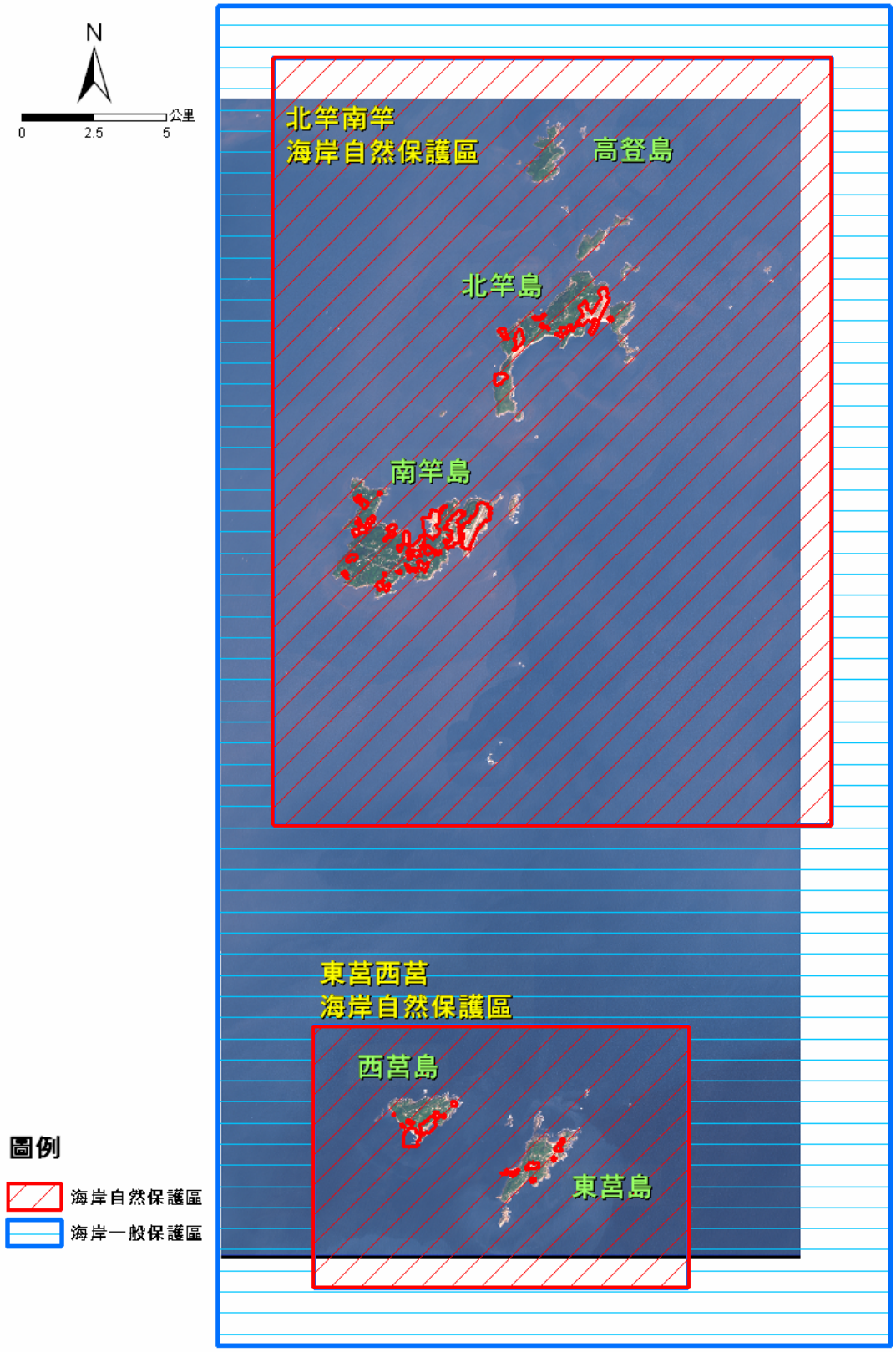
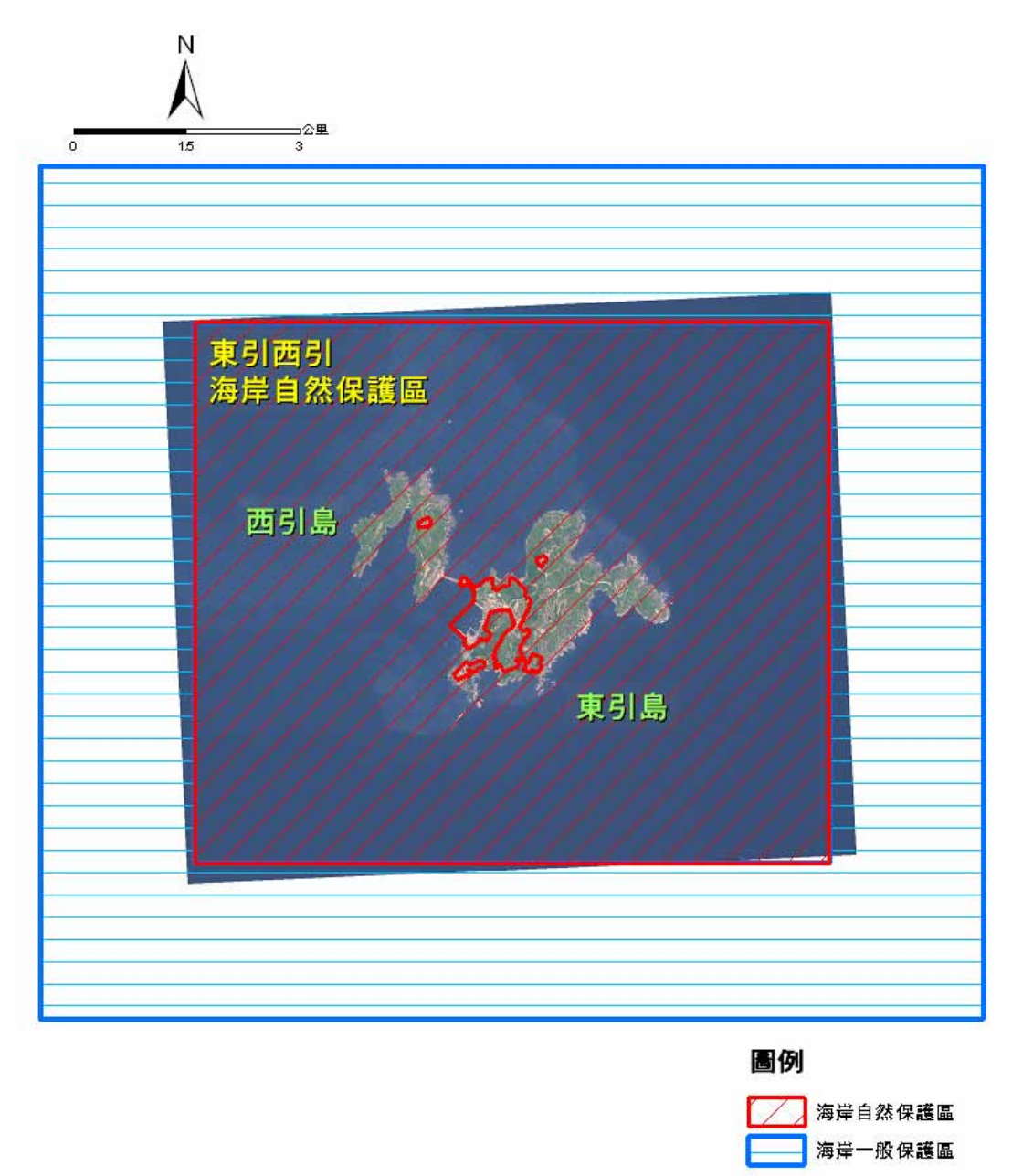


圖 2　連江海岸保護區(東引部分)範圍示意圖



議題二：連江縣政府及馬祖國家風景區管理處目前執行中(或規劃中)之開發計畫，其範圍及辦理時程

說　明：連江縣政府及馬祖國家風景區管理處目前執行中(或規劃中)之開發計畫，是否與連江海岸保護區計畫有競合。

擬　辦：擬請連江縣政府及馬祖國家風景區管理處與會代表，提出目前執行中(或規劃中)之開發計畫位置範圍圖(GIS 檔)、目前辦理時程及計畫內容等資料(表 5)。

表 5　連江縣政府及馬祖國家風景區管理處目前執行中(或規劃中)之開發計畫與本計畫通盤檢討競合事項處理方式

執行中(或規劃中)之開發計畫	實施年期/辦理階段	計畫位置及面積	與連江海岸保護區計畫競合事項	擬辦

議題三：清水濕地範圍與重要性評等是否妥適？有無修正之必要？

說　明：行政院國家永續發展委員會生物多樣性組，指定內政部主辦「完成重要濕地與珊瑚礁區域分布圖」，本局據以辦理劃定「國家重要濕地」作業。各界推薦濕地已完成資料彙整與委員評分統計，並於 96 年 7 月 9 日召開「國家重要濕地」初選推薦單位協調會議，「清水濕地」暫時被評定為「國家級濕地」。

擬　辦：擬請連江縣政府與會代表說明，清水沃口「親水環保景觀公園」之範圍、設計理念及規劃內容，俾便討論。

肆、臨時動議

伍、散會